



Retouradres Postbus 90150, 5600 RB Eindhoven
Belangenvereniging Bewoners Hudsonlaan
t.a.v. de heer T. Staals
p/a Hudsonlaan 486
5623 NM EINDHOVEN

VTH, Kwaliteit en Ondersteuning Toezicht
en Handhaving
Behandeld door mr. I. Sanders
Telefoon (040) 238 85 11
Uw brief van 4 juni 2013 en 9 oktober 2013
Uw kenmerk
Ons kenmerk uit10763
14 november 2013

Betreft: beslissing op verzoek d.d. 04-06-2013 luchtverontreinigingsnormen

Geachte heer Staals,

Bij brief van 4 juni 2013 verzoekt u ons om op korte termijn handhavingsmaatregelen te treffen wegens het niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen rond de John F. Kennedylaan. Uw verzoek van 4 juni 2013 hebben wij bij brief van 5 juli 2013, met kenmerk 13uit06879/rv, op grond van artikel 2:3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), doorgezonden aan het Ministerie van Infrastructuur en Milieu. Ons inziens is het Ministerie van Infrastructuur en Milieu het, tot behandeling van uw verzoek, bevoegde bestuursorgaan. Dit hebben wij u medegedeeld bij brief van 5 juli 2013, met kenmerk 13uit06715/rv. Bij brief van 11 augustus 2013 heeft u bezwaar gemaakt tegen deze doorzending. Bij brief van 2 september 2013, met kenmerk BZ-13-0271-001, hebben wij u medegedeeld dat uw brief van 11 augustus 2013 niet in behandeling wordt genomen en overeenkomstig artikel 6:15 van de Awb is doorgezonden aan het Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

Bij brief van 3 oktober 2013 deelt de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu mede dat hij uw verzoek niet als een verzoek tot handhaving beschouwd maar opvat als een verzoek aan ons om maatregelen te treffen ingevolge hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer om te voldoen aan de ter plaatse geldende luchtkwaliteitseisen

Bij brief van 9 oktober 2013 stelt u ons in gebreke teneinde binnen een termijn van 2 weken een besluit te nemen op uw verzoek van 4 juni 2013, inhoudende het op korte termijn nemen van handhavingsmaatregelen inzake de geconstateerde luchtverontreiniging langs de John F. Kennedylaan.

Door middel van een brief van 22 oktober 2013, met kenmerk 13uit09944/ak, hebben wij u medegedeeld dat wij met toepassing van artikel 4:14, lid 3, van de Algemene wet bestuursrecht uiterlijk op 18 november 2013 zullen beslissen op uw verzoek.



Naar aanleiding van het voorgaande delen wij u het volgende mede.

De luchtkwaliteitseisen waaraan in de onderhavige situatie voldaan dient te worden zijn opgenomen onder titel 5.2 van de Wet milieubeheer. De kern van titel 5.2 bestaat uit luchtkwaliteitseisen, gebaseerd op de Europese richtlijnen

Zo geldt ingevolge voorschrift 4.1 van bijlage 2 bij de Wet milieubeheer voor zwevende deeltjes (PM_{10}) de grenswaarde voor de bescherming van de gezondheid van de mens van 40 microgram per m^3 als jaargemiddelde concentratie en 50 microgram per m^3 als vierentwintig-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal vijfendertig maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

Ingevolge voorschrift 2.1a van bijlage 2 bij de Wet milieubeheer geldt tot 1 januari 2015 voor stikstofdioxide (NO_2) de grenswaarde voor de bescherming van de gezondheid van de mens van 60 microgram per m^3 , gedefinieerd als jaargemiddelde concentratie. Na 1 januari 2015 geldt voor stikstofdioxide de grenswaarde voor de bescherming van de gezondheid van de mens van 40 microgram per m^3 , gedefinieerd als jaargemiddelde concentratie.

Ingevolge voorschrift 7.1 van bijlage 2 bij de Wet milieubeheer geldt voor benzeen de grenswaarde voor de bescherming van de gezondheid van de mens van 5 microgram per m^3 gedefinieerd als jaargemiddelde concentratie.

De EU heeft Nederland in april 2009 derogatie (verlenging van de termijn om luchtkwaliteitseisen te realiseren) verleend. Dat betekent dat de grenswaarden voor fijn stof sinds medio 2011 gelden (in plaats van 2005) en grenswaarden voor NO_2 per 2015 (in plaats van 2010). Tot 2015 geldt voor NO_2 een tijdelijk verhoogde grenswaarde voor het jaargemiddelde van 60 microgram/ m^3 (in plaats van 40 microgram/ m^3 .)

Verder bevat titel 5.2 van de Wet milieubeheer basisverplichtingen op grond van Europese richtlijnen, namelijk: plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage. Titel 5.2 van de Wet milieubeheer regelt het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Daarbinnen werken het rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. Kortom, het NSL is in principe één groot plan ter verbetering van de luchtkwaliteit in Nederland waarin de plannen, maatregelen, voorgenomen grote projecten, kosten en verwachte effecten van de gemeentelijke, provinciale en landelijke overheden zijn gebundeld. Het NSL houdt rekening met voorgenomen grote projecten die de luchtkwaliteit verslechteren en zet hier maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren tegenover.



Het pakket van maatregelen is zo opgesteld dat het de negatieve effecten van de ruimtelijke projecten ruimschoots compenseert. Het doel van het NSL is te voldoen aan de Europese grenswaarden voor fijn stof (PM_{10}) in 2011 en stikstofdioxide (NO_2) in 2015.

Met de jaarlijkse verplichte monitoring van het NSL wordt de ontwikkeling van de luchtkwaliteit gevolgd en wordt de uitvoering van de maatregelen en projecten (die zijn opgenomen in het NSL) bijgehouden. Om de monitoring van het NSL uit te kunnen voeren, heeft destijds het ministerie van VROM, op basis van de Sanerings-tool/Rapportagetool, de Monitoringstool ontwikkeld. De Monitoringstool is het instrument waarmee:

- de stand van zaken in de uitvoering van de projecten en maatregelen in het NSL wordt gevolgd, en
- de concentraties luchtverontreinigende stoffen worden berekend voor het achterliggende kalenderjaar en de toekomstige jaren die relevant zijn voor het NSL (2011, 2015 en 2020). De resultaten van de berekeningen voor het achterliggende jaar vormen de basis voor de jaarlijkse rapportage luchtkwaliteit aan de EU.

Voor het NSL wordt aldus gemonitord en gerapporteerd, zoals vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer, door middel van de bovenbedoelde NSL-monitoringstool of NSL-Rekentool. Dit is in dit geval de wettelijke rekenstandaard voor luchtkwaliteit. Indien uit de monitoring blijkt dat de doelstellingen van het NSL niet worden gehaald, kunnen extra maatregelen worden getroffen.

Uit de monitoring van de jaren 2010, 2011 en 2012 door middel van de NSL-monitoringstool blijken geen overschrijdingen van de rond de John F. Kennedylaan te Eindhoven geldende grenswaarden voor de luchtkwaliteit.

Besluit

Daar er, gelet op het voorgaande, niet is geconstateerd dat er sprake is van een doen, houden of nalaten in strijd met bij of krachtens enig wettelijk voorschrift gestelde verplichtingen bestaat er enerzijds geen grond om over te kunnen gaan tot het toepassen van bestuursrechtelijke handhavingsmiddelen. Anderzijds kan een bestuursorgaan zichzelf formeel geen bestuurlijke sanctie opleggen. Dit betekent dat wij uw verzoek om handhavend op te treden van 4 juni 2013 afwijzen.

Voor zover wij uw verzoek van 4 juni 2013, zoals de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu in zijn brief van 3 oktober 2013 aangeeft, hadden dienen te beschouwen als een verzoek om een plan op te stellen als bedoeld in artikel 5.9 van de Wet milieubeheer, verwijzen wij naar ons besluit van 10 december 2012 inhoudende de beslissing op uw bezwaarschrift van 5 april 2012 gericht tegen de brief van 1 maart 2012 ten aanzien van de luchtkwaliteit rond de John F Kennedylaan.



Het beroep gericht tegen deze beslissing op bezwaar is bij uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 november 2013 ongegrond verklaard (201300685/2).

Zienswijze

Alvorens dit besluit te nemen hebben wij u ingevolge artikel 4:11 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) niet op grond van artikel 4:7 van de Awb in de gelegenheid hoeven stellen een zienswijze naar voren te brengen. De reden hiervoor is dat u reeds eerder in de gelegenheid bent gesteld uw zienswijze naar voren te brengen en zich sindsdien geen nieuwe feiten of omstandigheden hebben voorgedaan.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de verzenddatum van deze brief schriftelijk bezwaar maken. Uw gemotiveerde bezwaarschrift dient u te richten aan het college van burgemeester en wethouders van Eindhoven, ter attentie van de sector Veiligheid en Bestuur, afdeling Bezwaar, Beroep en klachten, Postbus 90150, 5600 RB Eindhoven.

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en dient ten minste te bevatten:

- uw naam en adres;
- datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- de gronden/ motivering van het bezwaar.

Wij wijzen u er op dat door het indienen van het bezwaarschrift dit besluit niet wordt geschorst. U kunt echter, nadat u een bezwaarschrift heeft ingediend, tevens indien u een spoedeisend belang heeft een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Oost-Brabant, Sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders van Eindhoven,
afdelingshoofd,

C.J. Jansen

Afschrift aan:

- Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, t.a.v. G.E.M. Leupen (zaaknummer 201309486/1/A4), Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.