



Haaren  
Helvoirt  
Esch  
Biezenmortel

gemeente  
**Haaren**

RAAD VAN STATE  
INGEKOMEN

15 OKT 2012

ZAAKNR.

AAN: *A4 Leupen*

BEHANDELD. DD: PAR:

Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State  
Mr. H.H.C. Visser  
Postbus 20019  
2500 EA DEN HAAG

**Uw kenmerk** : 201207926/1/A4  
**Uw brief van** : 4 oktober 2012  
**Ons kenmerk** : UIT2012/9524/OW  
**Zaaknummer** : UIT2012/6335/OW

**Behandeld door** : Astrid Goijaarts-van Uden  
**Bijlagen** :  
**Datum** : 8 oktober 2012  
**Verzonden d.d.** :

**Onderwerp** : Haaren Wm luchtverontreinigingsnormen N65 12 OKT. 2012

Beste meneer Visser,

Met een brief van 4 september 2012 zond u ons een kopie van het beroepschrift van Stichting Comité N65 Ondergronds Helvoirt tegen ons besluit van 26 juni 2012. U verleende op 25 september uitstel tot het indienen van een verweerschrift, waarvoor dank.

#### **Verweer**

Wij beperken ons in dit verweerschrift hoofdzakelijk tot de essentie van het bestreden besluit, namelijk de ontvankelijkheid.

Wij handhaven het eerder ingenomen standpunt, mede gebaseerd op het advies van de commissie behandeling bezwaar en beroepschriften van de gemeente Haaren, dat het bezwaarschrift niet-ontvankelijk is. Kortheidshalve verwijzen wij naar de motivering van ons besluit van 26 juni 2012.

De Stichting Comité N65 Ondergronds Helvoirt, hierna te noemen comité, stelt dat er wel degelijk sprake is van een rechtsgevolg en een appellabel besluit. Zelfs al zou er geen sprake zijn van enig rechtsgevolg dan is er naar mening van het comité nog steeds sprake van een appellabel besluit. Deze stelling achten wij onjuist.

Zoals in de beslissing op bezwaar is aangegeven dient op grond van de jurisprudentie (ABRvS 31 maart 2010, LJN BL9651) geoordeeld te worden dat de vaststelling van een dergelijk actieplan niet is aan te merken als een besluit in de zin van artikel 1:3 Awb. De vaststelling van een actieplan is niet gericht op rechtsgevolg.

Artikel 1:3 Awb geeft aan dat onder een besluit moet worden verstaan een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling. Met een rechtshandeling wordt bedoeld een handeling gericht op rechtsgevolg. Als een besluit niet is gericht op rechtsgevolg kan er geen sprake zijn van een appellabel besluit. Dit is tenslotte een van de vereisten die artikel 1:3 Awb hieraan stelt. Wij stellen ons derhalve op het standpunt, dat er in geen geval sprake van een appellabel besluit.

In de aangehaalde uitspraak wordt tevens overwogen dat artikel 1:3 Awb evenmin niet van toepassing is nu het actieplan niet mede is vastgesteld naar aanleiding van een aanvraag. Het comité stelt dat zij wel een aanvraag hebben ingediend. Hierin verschilt de situatie dus van de situatie zoals aangehaald in de uitspraak.

De situatie verschilt inderdaad op dit punt, echter stelt de Raad van State in de aangehaalde uitspraak dat artikel 1:3 Awb evenmin van toepassing is. Dit geeft aan dat hierin een extra reden wordt gevonden, maar dat overeind blijft dat er geen sprake is van een appellabel besluit nu het de vaststelling van een actieplan niet gericht is op rechtsgevolg.

In tegenstelling tot het comité zijn wij van mening, dat tegen de niet-ontvankelijk verklaring beroep openstaat bij de Rechtbank, sector bestuursrecht. Wij geven u in overweging over te gaan tot doorzending van het beroepschrift naar de Rechtbank.

#### **Luchtkwaliteit**

Gelet op ons standpunt ten aanzien van de ontvankelijkheid komen wij aan een inhoudelijk verweer op de overige beroepsgronden niet toe.

Wel vinden wij het van belang op te merken, dat wij ons inzetten voor de volksgezondheid van ons burgers. De Europese Unie stelde normen voor luchtkwaliteit op. De Nederlandse overheid laat met het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) zien hoe zij de grenswaarden gaat realiseren. Volgens het NSL is er ter hoogte van Helvoirt geen overschrijding van de grenswaarden.

#### **In stand laten bestreden besluit**

Indien geen doorzending plaats heeft verzoeken wij u het bestreden besluit in stand te laten en daarmee de niet-ontvankelijkheid te bevestigen.

#### **Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met Astrid Goijaarts, te bereiken via telefoonnummer (0411) 62 72 63 of via e-mail [a.goijaarts@haaren.nl](mailto:a.goijaarts@haaren.nl).

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders,



Jan van den Akker  
Secretaris



Frans Ronnes  
burgemeester